



Co-financed by the Connecting Europe
Facility of the European Union



Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici

www.intercenter.regione.emilia-romagna.it

La visione degli acquisti in ambito regionale

Alessia Orsi

Servizio ICT – Intercent-ER

Roma, 11 Dicembre 2018



Intercent-ER: ambiti di attività

CENTRALE DI COMMITTENZA



- Convenzioni/Accordi quadro in favore di tutte le PPAA del territorio regionale
- Gare aggregate e su delega

SOGGETTO AGGREGATORE



- Gestione delle categorie di cui ai DPCM ex art.9 co. 3 del DL 66/2014
- Rappresentante delle Regioni al Comitato Guida del Tavolo dei Soggetti Aggregatori



DEMATERIALIZZAZIONE DEL CICLO ACQUISTI



- Gestione e sviluppo del NoTI-ER
- Promozione di strumenti di integrazione fra sistemi

SVILUPPO DELL'E-PROCUREMENT



- Gestione e promozione del sistema di e-procurement regionale
- Mercato elettronico regionale

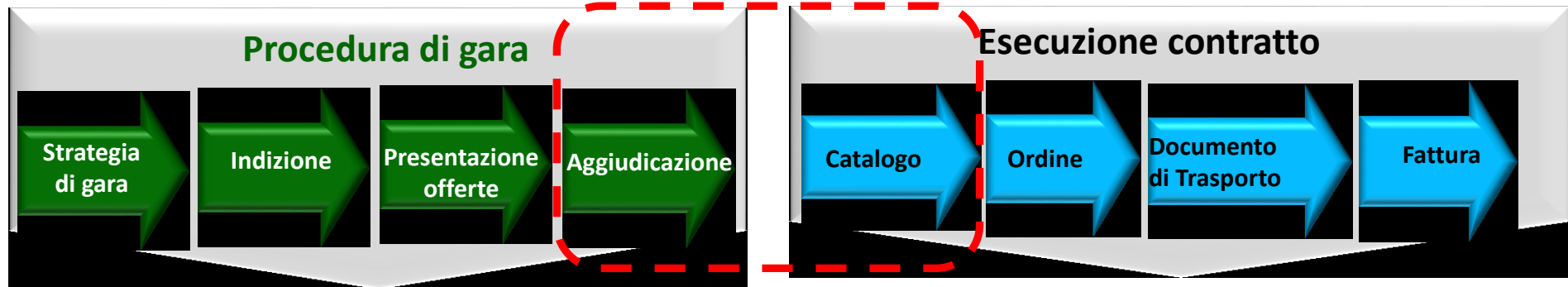
STAZIONE APPALTANTE



- Gestione delle procedure di gara sopra soglia per le Direzioni Regionali e per gli Enti regionali

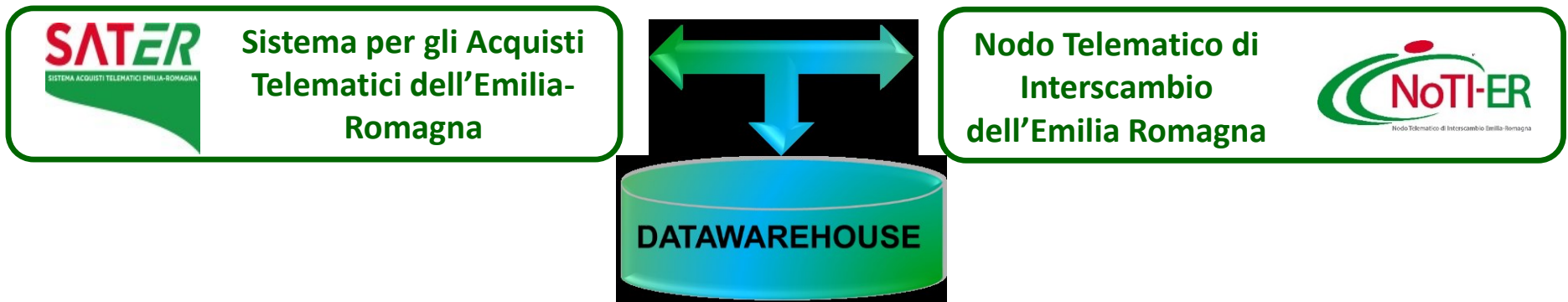
La visione complessiva degli acquisti digitali

Stipula Convenzione o
Contratto

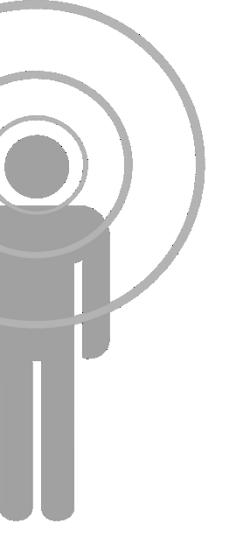


I fornitori possono essere selezionati attraverso procedure di acquisto dematerializzate

Fornitori e PA scambiano documenti elettronici utilizzando formati standard e sistemi interoperabili



Analisi e monitoraggio della
spesa per beni e servizi



SATER: Il Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna

La Piattaforma SATER

SATER (<https://piattaformaintercenter.regione.emilia-romagna.it/portale/>) è la **piattaforma di e-procurement**, implementata da Intercent-ER a partire la luglio 2015, per la gestione informatizzata di:

- **tutte le tipologie di gara** (procedura aperta, procedura negoziata, appalto specifico su Sistemi Dinamici di Acquisizione, ecc.)
- **tutte le modalità di aggiudicazione** (prezzo più basso, qualità/prezzo con qualsiasi modalità di attribuzione del punteggio tecnico ed economico)
- **utilizzo in piena autonomia** da parte di qualsiasi Amministrazione

SATER Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna (SATER)

[E-R](#) | [Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici](#) | [Home](#)

Area Privata

Codice di accesso

Nome Utente

Password

[Accedi](#)

[Hai dimenticato la password?](#)
[Hai dimenticato Codice di Accesso e Nome Utente?](#)
[Registrazione Operatore Economico](#)
[Registrazione utente P.A.](#)
[Accedi tramite Federa](#)

Area di Accesso

Numero Verde **800 810 799** da telefonia fissa nazionale

[Guide all'uso del sistema](#)

Word cloud terms: SPESA COMUNE, RISPARMIO, PROCEDURE INFORMATIZZATE, E-PROCUREMENT, QUALITÀ, CONVENZIONI, BANDI DI GARA, BENI E SERVIZI, SISTEMA DINAMICO DI ACQUISTO, MERCATO ELETTRONICO, ACQUISTI PUBBLICI, TRASPARENZA, PMI, EFFICIENZA, ABILITÀ AZIONI, SOCIAL PROCUREMENT, INNOVAZIONE, E-GOVERNMENT, SPESA SANITARIA, RIFORMA, DEMATERIALIZZAZIONE, PATTO DI CROCEATA, CENTRALIZZAZIONE, EFFICACIA, RISPARMIO, INNOVAZIONE, SPESA COMUNE, RISPARMIO, PROCEDURE INFORMATIZZATE, E-PROCUREMENT, QUALITÀ, CONVENZIONI, BANDI DI GARA, BENI E SERVIZI, SISTEMA DINAMICO DI ACQUISTO, MERCATO ELETTRONICO, ACQUISTI PUBBLICI, TRASPARENZA, PMI, EFFICIENZA, ABILITÀ AZIONI, SOCIAL PROCUREMENT, INNOVAZIONE, E-GOVERNMENT, SPESA SANITARIA, RIFORMA, DEMATERIALIZZAZIONE, PATTO DI CROCEATA, CENTRALIZZAZIONE, EFFICACIA, RISPARMIO.

Da maggio 2016 tutte le procedure di gara di Intercent-ER vengono effettuate in modalità telematica su SATER e da ottobre 2017 anche le procedure di gara delle Aziende Sanitarie vengono effettuate su SATER

Servizi di acquisto (1/2)

SATER mette a disposizione **molteplici strumenti di negoziazione e di acquisto** che possono essere utilizzati dalle Pubbliche Amministrazioni della regione Emilia Romagna e dagli Operatori economici che intendono abilitarsi/partecipare ai vari servizi.

MERCATO ELETTRONICO

- Tutte le PA registrate possono utilizzare autonomamente il Mercato elettronico **per acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria**, rivolgendo Richieste di Offerta a fornitori abilitati
- La **gestione è completamente automatizzata** fino alla stipula dei contratti derivanti dalle RdO.

GARE TELEMATICHE

- Gestisce dalla pubblicazione alla sottomissione delle offerte fino al calcolo automatico dei **punteggi**, definizione delle **graduatorie e stipula del contratto/convenzione**, con la relativa verifica della presenza di eventuali **offerte anomale**.
- È prevista la gestione delle **sedute di gara virtuali** attraverso le quali le Imprese partecipanti possono collegarsi e seguire a sistema l'apertura delle buste.

SDA

- Gestione dei **bandi istitutivi** dei sistemi dinamici di acquisizione e dei relativi appalti specifici fino alla sottomissione delle offerte e alla **stipula del contratto**.
- **Bandi attivi:** Lenti intraoculari, Ecotomografi, Beni Farmaceutici , Materiale di consumo per uffici, Energia elettrica verde e gas naturale, Beni e servizi ICT

Servizi di acquisto (2/2)

DGUE

- Gestione di un **modello dati strutturato** allineato alle Linee Guida del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.
- Nell'ambito del progetto CEF-ESPD, sono in corso implementazioni per garantire il recepimento della Direttiva europea e l'**allineamento del DGUE** con lo standard europeo in xml.

NEGOZI ELETTRONICI PER CONVENZIONI QUADRO E GESTIONE ACCORDI QUADRO

- Gestione delle convenzioni quadro, dei relativi listini e di **tutte le tipologie di ordinativi** di fornitura (a durata fissa, a scadenza fissa, contratti di somministrazioni, servizi, ecc.)
- È possibile effettuare a sistema tutte le **operazioni di gestione necessarie**: estensione, rinnovo, integrazioni prodotti, sostituzione prodotti, variazione prezzi

RACCOLTA FABBISOGNI

- **Rilevazione** strutturata dei **fabbisogni** in materia di acquisti delle P.A.
- **Monitoraggio** in tempo reale delle **risposte** delle amministrazioni
- **Analisi** per aggregare le **esigenze** e ottimizzare le strategie di gara



Aggiornamenti e funzionalità aggiuntive

Dalla sua implementazione, la piattaforma SATER è stata sottoposta a **continui aggiornamenti**, sia per garantire un costante **allineamento alle evoluzioni normative**, sia per **migliorare le funzionalità esistenti**, sia per **implementare nuove funzioni**. Tra le evoluzioni e le principali funzionalità aggiuntive sviluppate negli ultimi mesi si segnalano, in particolare:

Gestione di gare informali (quali richieste di preventivo e affidamenti diretti)

Integrazione con il sito pubblico di Intercent-ER (basato su CMS Plone) per la pubblicazione automatizzata dei bandi di gara

Richiesta di accesso agli atti: gestione sul sistema delle richieste di accesso agli atti da parte degli operatori economici, e le relative risposte da parte delle stazioni appaltanti

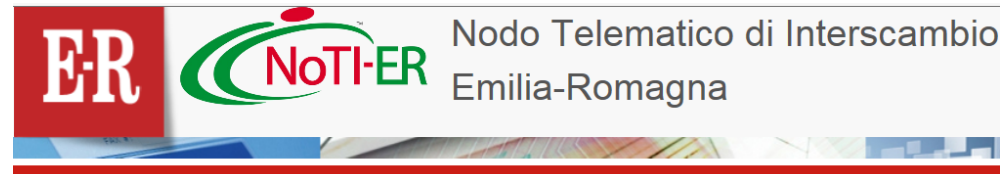
Acquisizione CIG (*): SATER può richiamare i servizi web pubblicati dal SIMOG relativi al flusso di creazione della gara e acquisizione dei codici CIG/Smart Cig.

Guide interattive: Ambiente di formazione e simulazione, rivolto sia alle stazioni appaltanti sia agli operatori economici, in cui gli utenti possono apprendere il funzionamento di SATER e provare a utilizzare le funzioni disponibili.

() Funzionalità sviluppata nell'ambito del progetto CEF e procurement - IIeP*



- Il **Nodo Telematico di Interscambio** (NoTI-ER) consente di gestire in modo completamente dematerializzato i **documenti del ciclo passivo** degli acquisti: ordine, fattura e documento di trasporto. Intercent-ER ha lavorato per rendere SATER **interoperabile** con il sistema NoTIER, basato sugli standard europei PEPPOL.
- Su SATER è disponibile una funzione con cui le Pubbliche Amministrazioni possono utilizzare per **inserire gli ordini** da inviare agli Operatori Economici e per **consultare i documenti di trasporto** ricevuti dagli stessi
- A supporto delle PMI, inoltre, è stato sviluppato su SATER un modulo che gli operatori economici possono utilizzare per effettuare la propria **registrazione sulla rete PEPPOL**, indispensabile per utilizzare i servizi del sistema NoTI-ER



Area di accesso alla piattaforma NoTI-ER

Numero Verde 800 810 799 (Selezione Opzione Due)

Accesso Utente

Nome utente

Password

Accedi

Password dimenticata

Integrazione con i Sistemi regionali

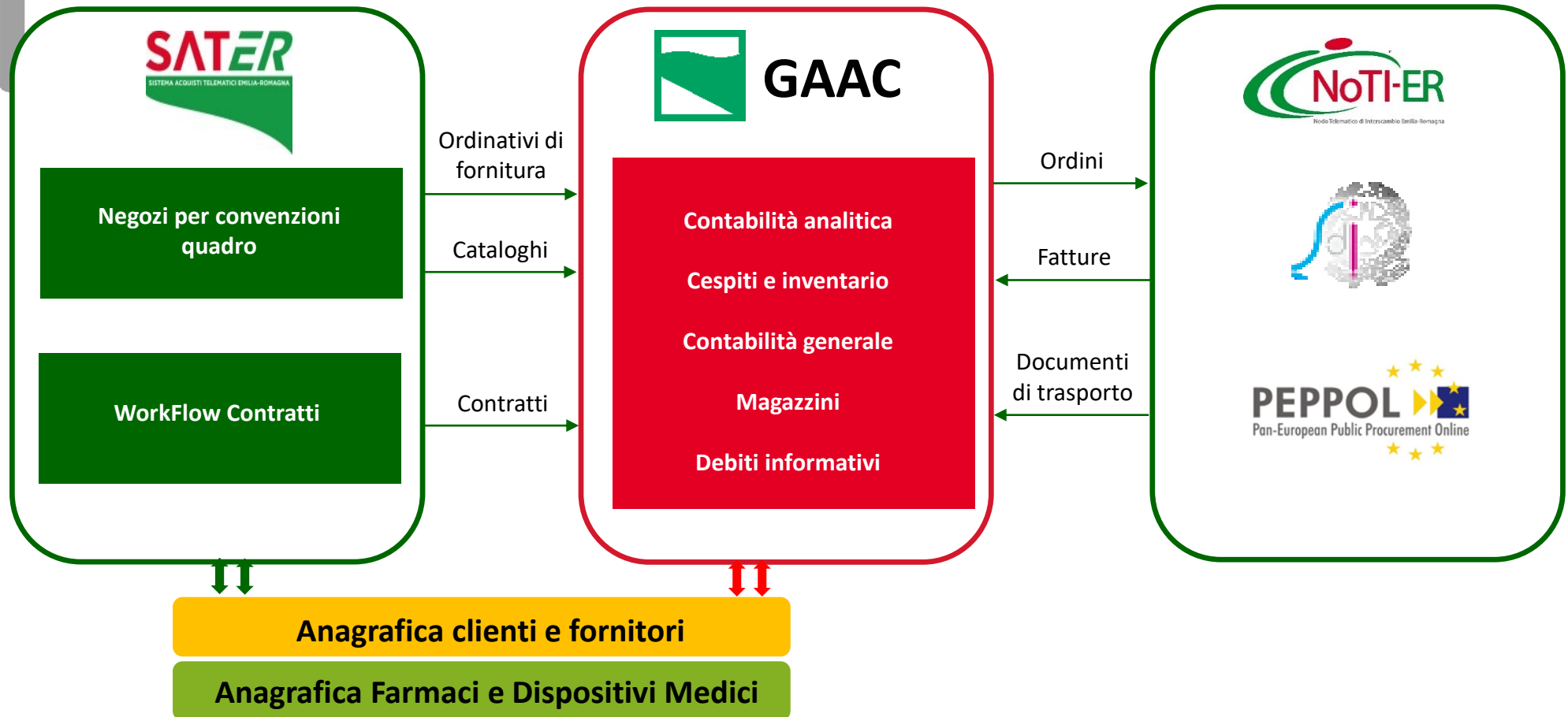
SATER è integrato con i principali sistemi informativi regionali, quali:

- **FeDeRa:** il sistema integrato di autenticazione digitale per gli utenti delle P.A. dell'Emilia-Romagna. Attraverso Federa il sistema sarà integrato anche con **SPID**
- **Parix/Adrier:** Registro delle Imprese delle Camere di Commercio, che consente il recupero automatico tutte le informazioni disponibili sull'applicativo camerale per quanto attiene agli operatori economici
- **DocER:** la soluzione tecnologica adottata dalla Regione Emilia-Romagna per la protocollazione e gestione documentale
- **PArER:** il Polo Archivistico Regionale, che si occupa della conservazione a lungo termine dei documenti e degli archivi digitali delle pubbliche amministrazioni. Invio quotidiano dei log di sistema.

The screenshot shows the homepage of the Intercen-ER website. The header includes the 'ER' logo, the text 'Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici', and the 'intercent-ER' logo. A search bar is located in the top right corner. The main navigation bar includes links for 'Primo Piano' and 'L'Agenzia'. The content area is divided into several sections: 'Amministrazione trasparente' with a 'Call Center' number, 'Acquisto di beni e servizi' with a list of services, 'NoTI-ER-Fatture, ordini, DdT' with a list of services, and 'Aree tematiche' with a list of topics. There are also news articles, a video guide, and a section for appointments.

Integrazione con i gestionali delle Aziende Sanitarie

E' in corso l'implementazione di un sistema informativo unico per la gestione **informatizzata dell'area amministrativa contabile (GAAC)** di tutte le Aziende Sanitarie. E' già previsto che il GAAC sia integrato sia con SATER che con NoTI-ER.



I numeri di SATER



1.008 Pubbliche Amministrazioni registrate (*)



4.685 Fornitori abilitati al MERER e agli SDA(*)



13.072 Operatori Economici registrati a SATER (*)



6.963 Ordinatiivi (**)



€ 76 M Valore di acquisto Mercato elettronico (**)



€ 2.100 M Valore di acquisto dei Contratti che discendono dalle Convenzioni Quadro (**)

(*) Dati aggiornati a Dicembre 2018; (**) Dati aggiornati a Dicembre 2017

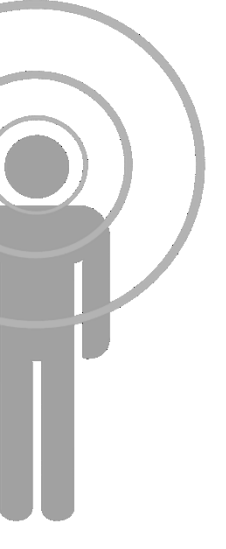
Bandi CEF e-Procurement

IleP

- Il progetto, cofinanziato dalla Commissione Europea, coordinato da AGID, ha coinvolto Intercent-ER con l'obiettivo di **utilizzare la banca dati europea e-Certis** e permettere **l'acquisizione automatica del CIG** (Codice Identificativo di Gara)
- Prevede l'evoluzione della piattaforma di e-procurement SATER **per poter gestire i requisiti di partecipazione alle gare previsti da e-Certis** (il sistema informatico europeo che consente di individuare i certificati richiesti nelle procedure d'appalto in tutta l'UE) **e scambiare dati con il sistema nazionale SIMOG.**

ESPD

- Il progetto, cofinanziato dalla Commissione Europea, coordinato da AGID, coinvolge Intercent-ER con l'obiettivo di **implementare la versione completamente strutturata dell'ESPD** equivalente al DGUE italiano (Documento di Gara Unico Europeo) e supportare l'Operatore Economico nella partecipazione alle gare.
- Prevede l'evoluzione della piattaforma di e-procurement SATER per consentire la **creazione della ESPD Request**, la sua **validazione sul sistema SIMOG** e **gestire la creazione della ESPD Response**, l'acquisizione e l'esportazione in formato xml.



NoTIER: Il Nodo Telematico di Interscambio dell'Emilia-Romagna

Legge Regionale 17/2013 - Modifiche alla LR11 del 24/05/2004 SVILUPPO REGIONALE DELLA SOCIETÀ DELL'INFORMAZIONE

- Pone l'obiettivo di sviluppare il Sistema regionale per la dematerializzazione del Ciclo Passivo (**SiCiPa-ER**) in capo ad **Intercent-ER** definendo “un **modello aperto e flessibile, e in coerenza con gli obiettivi e gli strumenti per l'interoperabilità**” per la dematerializzazione del ciclo passivo.
- Prevede l'utilizzo del SiCiPa-ER per l'**emissione**, la **trasmissione**, il **ricevimento**, la **conservazione** e l'**archiviazione** dei documenti del ciclo passivo esclusivamente in forma **elettronica**
- **NoTIER** assicura “l'inoltro ed il ricevimento di documenti validati e conformi agli **standard** e alle **regole tecniche europee e statali**”





La rete europea Open PEPPOL

- Open**PEPPOL** è l'associazione che racchiude oltre 140 partner (*endUser* e *provider*) che discende da un progetto PEPPOL (**P**an **E**uropean **P**ublic **P**rocurement **O**n **L**ine) avviato nel 2008 su iniziativa della Commissione Europea e conclusosi nel 2012.
- Rappresenta una soluzione per favorire gli appalti transfrontalieri e per rendere **interoperabili i differenti sistemi di acquisto** presenti nell'UE, permette lo scambio dei documenti di e-procurement grazie ad una **infrastruttura di trasporto comune** (modello a 4 angoli) e a **documenti dei processi di business standard (xml UBL)** , ad es. cataloghi, ordini, documenti di trasporto, fatture,
- Il **Nodo Telematico di Interscambio** (NOTIER) realizzato da Intercent-ER è **punto di accesso pubblico alla rete Peppol** (Access Point e Service Metadata Provider).



Dematerializzazione ordini e documenti di trasporto

Delibera di Giunta Regionale 287/2015 - Direttiva inerente i tempi e le modalità di utilizzo del SiCiPa-ER

2016

31 GENNAIO

Le Amministrazioni e gli Enti sono tenuti ad inserire nelle procedure di gara per l'acquisizione di beni e servizi **clausole che prevedano l'obbligo per i fornitori di ricevere ordini elettronici e inviare documenti di trasporto elettronici**

30 GIUGNO

Le Aziende e gli enti del Sistema Sanitario regionale sono tenuti ad emettere esclusivamente in forma elettronica attraverso il SICIPA-ER:
Ordini ai fornitori
Documenti di trasporto indirizzati ad altri enti e aziende del SSR

2017

31 GENNAIO

La Regione Emilia Romagna e gli enti regionali sono tenuti ad **emettere ordini esclusivamente in forma elettronica** attraverso il SICIPA-ER

2019

OTTOBRE

Avvio obbligatorio del NSO per tutti gli enti del Servizio Sanitario Nazionale per l'**avvio della dematerializzazione ordini**

Documenti scambiati in Emilia-Romagna ad oggi

Fatture Passive
3.418.870



Fatture Attive
91.194



Documenti di Trasporto
1.470.614



Ordini
624.806



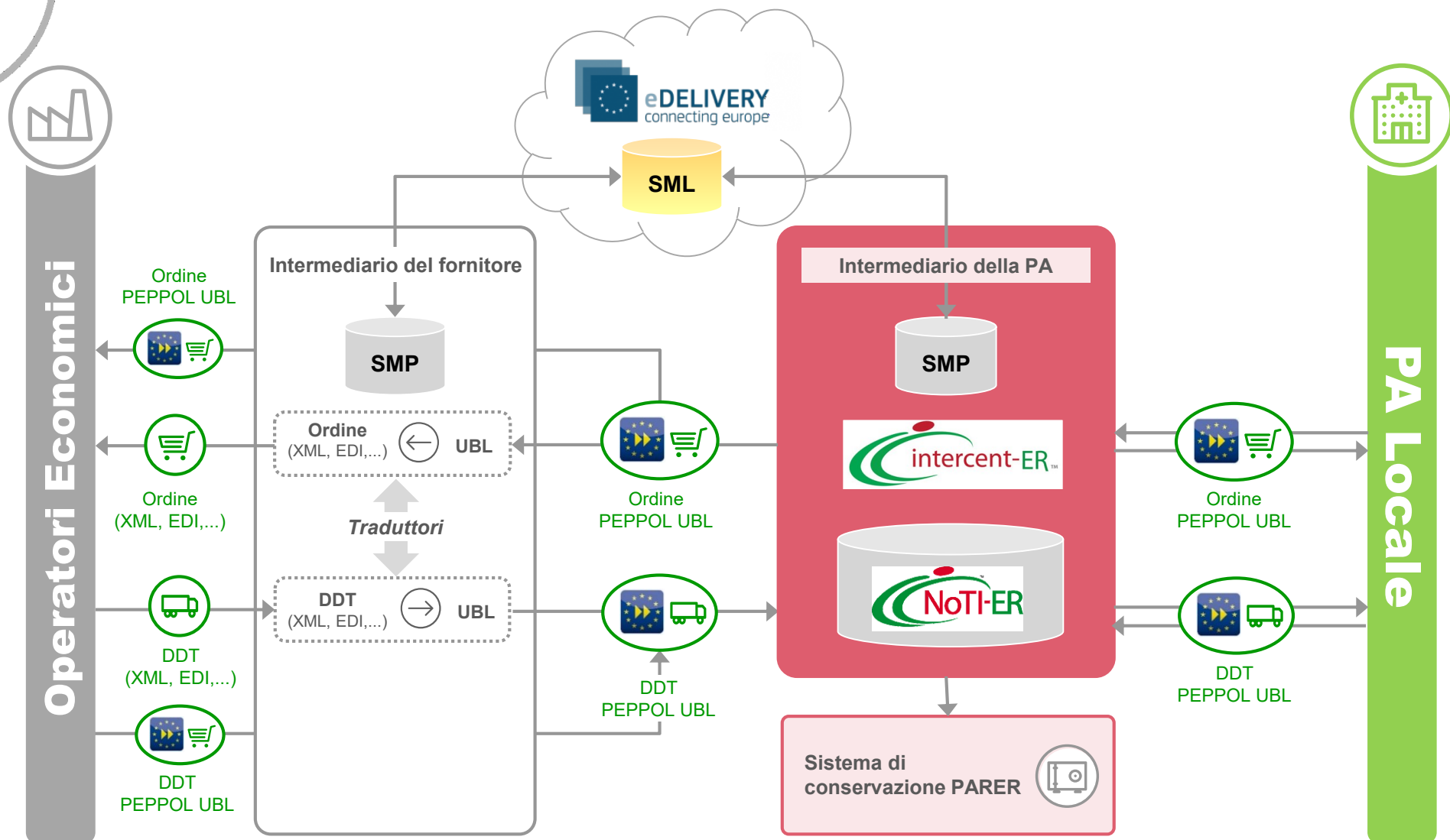
Fornitori attivi su rete PEPPOL
1.428



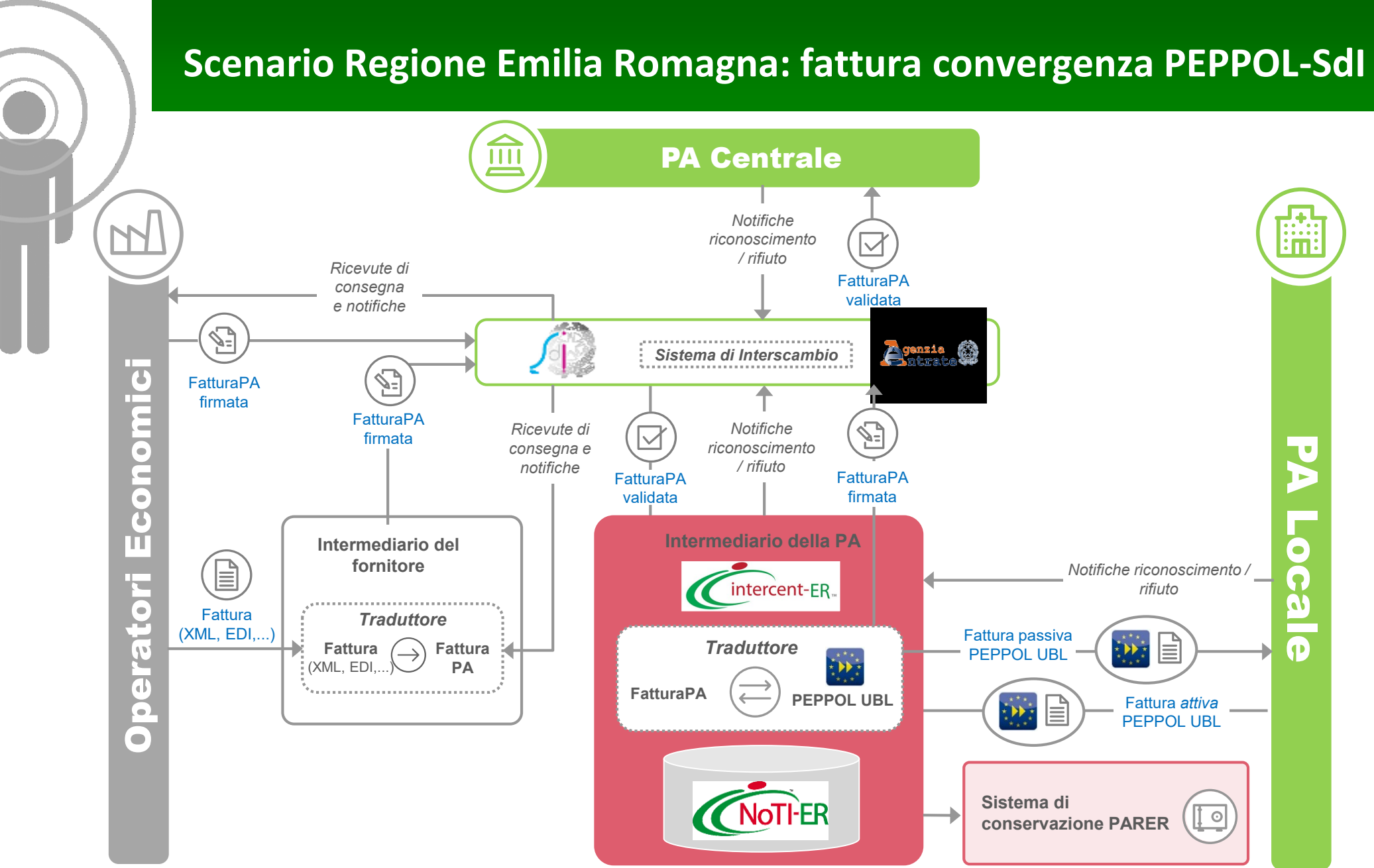
Fonte: <https://notier.regione.emilia-romagna.it/notier/pub/countDocumenti.html>

Dati aggiornati Novembre 2018

Scenario Regione Emilia Romagna: dematerializzazione Ordini e DDT



Scenario Regione Emilia Romagna: fattura convergenza PEPPOL-SdI



Bandi CEF e-Invoicing

e-IGOR

- Il progetto ha previsto la realizzazione di un'architettura tecnica e applicativa integrata a supporto di scenari innovativi di **fatturazione elettronica B2G e G2G** in conformità con lo standard semantico e sintattico europeo (EN 16931) e con le linee guida di adozione definite da AgID per l'Italia nella CIUS-IT (*Italian Core Usage Invoice Specification*);
- Consente alle PA italiane di emettere e ricevere **fatture elettroniche compliant con la norma europea** secondo le sintassi xml definite (UBL e CII) sia per il mercato domestico (utilizzando il Sistema di Interscambio - SDI) sia per il mercato *cross border* (utilizzando gli Access Point PEPPOL).

EeISI

- Il progetto, attualmente in corso, si basa sui risultati dell'azione CEF 2015-EU-IA-0050 - *eIGOR - eInvoicing GO Regional*, e prevede **l'aggiornamento dell'infrastruttura nazionale di fatturazione elettronica** al fine di garantire la piena **adozione degli standard di fatturazione elettronica europea, di messaggistica e di eDelivery**.
- Sarà consolidata la CIUS italiana relativa alla normativa europea di eInvoicing (EN) e verrà valutato il possibile **allineamento della CIUS nazionale allo standard PEPPOL BIS v3** al fine di fornire un'interoperabilità completa tra i sistemi.



...e per il 2019 nuove sfide e opportunità...